

El bienestar en retroceso. El caso de las políticas asistenciales ante la incertidumbre (2016 - 2019)

Adriana Clemente y Julia Nesprias

El presente libro recupera resultados de la investigación llevada a cabo en el proyecto interdisciplinario “Bienestar en América Latina. La condicionalidad real y simbólica de las políticas asistenciales ante el aumento de la incertidumbre en la sociedad. (2014-2017)”, del Programa de Marginaciones Sociales de la Universidad de Buenos Aires (PIUBAMAS). La primera edición fue digital y se publicó en el periodo de distanciamiento social preventivo y obligatorio, dispuesto por el gobierno nacional en marco de la pandemia COVID-19 (diciembre del 2020).

El objetivo general del estudio consistió en reconocer las expresiones territoriales de las marginaciones sociales en el contexto político y económico que atravesó el país entre 2016-2019. El foco estuvo puesto en la materialización del bienestar y su producción a partir del cambio de enfoque y las restricciones presupuestarias que se experimentaron en el periodo de gobierno de la Alianza Cambiemos.

La reconfiguración del escenario político -institucional y el avance significativo de expresiones identificadas con grupos conservadores y de derecha, trajo consigo cambios en la orientación de los modelos de desarrollo y la implementación de políticas de apertura económica, desregulación comercial y financiera, endeudamiento y fuga de divisas. Las consecuencias de este modelo condicionan el crecimiento de la economía y el desarrollo a largo plazo.

El modelo impuesto entre 2016/2019 supuso un cambio en la orientación de los sistemas de protección social. Por ejemplo, se mantuvieron activos los programas de ingreso, al tiempo que se desmantelaban otros soportes que hacen al sistema de bienestar, anulando el efecto de estos programas en los procesos de movilidad social ascendente.

En la línea de explorar el modo en que se comportaron los indicadores sociales ante el nuevo ajuste, con particular impacto a nivel local, el texto contiene varios artículos que se organizan en tres partes y un apartado metodológico sobre la pobreza y su medición. La primera parte se propone, por un lado, explorar el nuevo escenario de crisis socio económico a partir del análisis de la evolución de la desigualdad, la pobreza y el poder adquisitivo de las prestaciones sociales en el periodo 2015-2019. Por el otro, profundiza sobre la categoría de bienestar en perspectiva colectiva e individual, el rol del Estado como garante del mismo y el acceso a bienes

de consumo (reproducción básica y ampliada). En esta línea caracteriza el reposicionamiento político y técnico de los gobiernos locales del área metropolitana de Buenos Aires a fin de comprender convergencias y divergencias entre los diferentes modelos en pugna.

La segunda parte hace foco en las familias y su cotidianeidad en el nuevo contexto. Para ello, comienza con un análisis de la Asignación Universal por Hijo (AUH), que problematiza los idearios de protección social que en ella subyacen y da cuenta de cómo se resintificó conceptual, programática e institucionalmente dicha prestación. A continuación, se toman las trayectorias de vida de mujeres de sectores populares para contar la experiencia de las organizaciones sociales en asistencia y cuidado en la periferia urbana de Buenos Aires. Esta sección cierra con un estudio sobre la ‘hiperjudicialización’ de los conflictos familiares y el impacto de esos procesos en las familias.

El tercer apartado está centrado en las diversas formas que la participación comunitaria y la economía popular buscaron para compensar la pérdida de derechos sociales y de capacidad de consumo de los sectores populares. Esta sección se inicia con un estudio acerca de las políticas de participación ciudadana en los municipios del conurbano bonaerense y sus transformaciones a la luz de los cambios en el escenario político local en el período 2015-2019. En este punto queremos agradecer el aporte de Adriana Rofman y Carolina Foglia que, como investigadoras invitadas de la UNGS, compartieron avances de sus estudios en el tema. Le siguen trabajos que abordan experiencias de la economía social y solidaria, su crecimiento y fortalecimiento durante los periodos de crisis socioeconómicas. Al respecto se combina la producción conjunta del equipo PIUBAMAS y del CEUR con larga trayectoria en el estudio de economías regionales.

El libro cierra con un apartado metodológico que se articula con el programa regional sobre pobreza urbana que viene llevando adelante el equipo y expone, en perspectiva regional y comparada, el modo en que evolucionó la medición y la caracterización de la pobreza en cuatro países de la región -Argentina, Brasil, México y Uruguay- según la producción de los organismos especializados en cada uno de ellos. Como se mencionó al comienzo, este libro en su edición digital (2020) se publicó en plena etapa de distanciamiento y después de varios meses de aislamiento social preventivo y obligatorio (ASPO). El objetivo original de la publicación fue dar cuenta de los costos del retroceso político y económico y los daños sociales que produce la pérdida del rol del Estado como garante de bienestar. Sin embargo, sabemos que la pandemia socavó aún más el estado de deterioro que pudo haber dejado la gestión del gobierno de la Alianza Cambiemos, aspecto que no exime a ese gobierno de asumir su responsabilidad en la criticidad de los indicadores que dejó al gobierno que lo sucedió y que, pandemia y deuda externa mediante, aún persisten.

Como equipo de investigación del Centro de Estudios de Ciudad (CEC. Sociales), en el marco del Programa PIUBAMAS, estamos convencidos de que este tipo de producciones pueden ser útiles para no desvincular el cambio de modelo económico que propone la llamada *nueva derecha* y el consecuente impacto del mismo en la acelerada y sostenida producción de pobreza y aumento de la desigualdad en la sociedad.