

# Prólogo UNICEF

Nos complace apoyar la realización de este estudio que presenta información que consideramos muy valiosa para analizar las políticas públicas dirigidas a las y los adolescentes que integran los sectores populares en el conurbano bonaerense.

En Argentina, hay más de 5 millones de adolescentes que, en muchos casos, enfrentan brechas y restricciones para el acceso efectivo a sus derechos, dependiendo del lugar donde nacen, el clima educativo del hogar y las condiciones sociolaborales de su entorno familiar.

UNICEF junto a muchos otros actores viene señalando la importancia de generar mayores oportunidades y mejores condiciones de vida para los chicos y chicas que transitan su segunda década. Esta es una importante etapa de la vida en la que deben recibir apoyo para desarrollar todas sus potencialidades, estimular su capacidad creativa y fomentar el desarrollo de la personalidad y el inicio de la construcción de un proyecto de vida autónomo. Para el logro de estas condiciones, el Estado en sus distintos niveles debe fortalecer sus sistemas educativos, de salud, de protección social y e invertir en diversos programas y servicios que puedan atender sus necesidades y promover su desarrollo, coordinados en el marco del sistema integral de promoción y protección de derechos.

Sin embargo, las políticas públicas muestran dificultades para llegar con eficacia a este grupo y garantizar condiciones de vida dignas desde una perspectiva de derechos, género y equidad. Las más recientes estadísticas muestran una intolerable cantidad de chicos y chicas viviendo en situación de pobreza e indigencia, alcanzando a 6 de cada 10 adolescentes. Pero existe además una vacancia en la generación de políticas específicas dirigidas a los y las adolescentes para que accedan universalmente a servicios culturales, infraestructura deportiva, oportunidades de formación laboral, servicios de consejería en salud sexual y reproductiva, así como a muchas otras prestaciones que deben asegurar el acceso equitativo a sus derechos especialmente en contextos de desigualdad y exclusión.

A través de la indagación detallada de variables demográficas y presupuestarias, de información sobre el diseño de programas provinciales y municipales, así como del análisis de casos de estudio localizados en dos importantes municipios del Gran Buenos Aires (San Martín y La Matanza), este informe da cuenta de las políticas destinadas a adolescentes y jóvenes en los 17 distritos del conurbano estudiados.

A través de este trabajo pueden apreciarse esfuerzos locales de los gobiernos municipales para darle un espacio a los y las adolescentes en la agenda pública, pero también limitaciones en los temas abordados por los programas, así como problemas de coordinación con las políticas nacionales y provinciales, a que limitan la eficacia de esas intervenciones. La orientación de las mismas suele estar marcada por la noción de *prevención de riesgos*, antes que la de *promoción de derechos y desarrollo de capacidades*. El análisis de datos presentado por el estudio muestra como, en muchos casos, la asignación insuficiente de recursos dificulta la institucionalización de programas que se han desarrollado para promover derechos de adolescentes.

Como plantea el Comité de Derechos del Niño en su Observación General Nro. 20, "la inacción y la falta de resultados tienen un costo elevado: las bases establecidas durante la adolescencia en términos de seguridad emocional, salud, sexualidad, educación, aptitudes, resiliencia y comprensión de los derechos tienen profundas consecuencias, no solo para el desarrollo óptimo de la persona, sino también para el desarrollo social y económico presente y futuro."

Esperamos que el estudio "*Abordajes locales de adolescentes y jóvenes de los sectores populares. Relevamiento de políticas, programas e intervenciones en el conurbano de la provincia de Buenos Aires*" pueda ser un aporte importante para dar cuenta de la construcción de estatalidad en el terreno de la promoción y protección de derechos en adolescentes y jóvenes del conurbano bonaerense. Su protagonismo como agentes de cambio y progreso requiere de mayores esfuerzos para lograr que crezcan y se desarrollen en contextos de mayor equidad y protección.

**Luisa Brumana**  
Representante UNICEF Argentina