

# El bienestar en retroceso. El caso de las políticas asistenciales ante la incertidumbre (2016 - 2019)

**Adriana Clemente**

El presente libro recupera resultados de la investigación llevada a cabo en el marco del proyecto interdisciplinario “Bienestar en América Latina. La condicionalidad real y simbólica de las políticas asistenciales ante el aumento de la incertidumbre en la sociedad. (2016-2019)”, del Programa Interdisciplinario de Marginaciones Sociales de la Universidad de Buenos Aires (PIUBAMAS). El proyecto fue dirigido por Alejandro Rofman, Martín Moreno y Adriana Clemente. Se trata de un equipo que ya lleva tres programaciones PIUBAMAS y reúne a un conjunto de investigadores jóvenes de diferentes disciplinas en sintonía con el espíritu del programa que nos convoca.

El objetivo general del estudio consistió en reconocer las expresiones territoriales de las marginaciones sociales en el contexto político y económico que atravesó el país entre 2016-2019, con foco en la materialización del bienestar y su producción a partir del cambio de enfoque y las restricciones presupuestarias que se experimentaron en ese periodo.

La reconfiguración del escenario político -institucional y el avance significativo de expresiones identificadas con grupos conservadores y de derecha , trajo consigo cambios en la orientación de los modelos de desarrollo y la implementación de políticas de apertura económica, desregulación comercial y financiera, endeudamiento y fuga de divisas.

A su vez el nuevo modelo supuso un cambio en la orientación de los sistemas de protección social. Se mantuvieron activos los programas de ingreso, a la vez que se desmantelaban otros soportes que hacen a los sistemas de bienestar y su poder para impulsar la movilidad social.

En la línea de explorar el modo en que se comportaron los indicadores sociales ante el nuevo ajuste y expresaron aspectos de tipo material y simbólico, el libro contiene varios artículos que se organizan en tres partes y un apartado metodológico. La primera se propone, por un lado, explorar el nuevo escenario de crisis socioeconómica a partir del análisis de la evolución de la desigualdad, la pobreza y el poder adquisitivo de las

prestaciones sociales en el periodo 2015-2019. Por el otro, profundiza sobre la categoría de bienestar en perspectiva colectiva e individual, el rol del Estado como garante del mismo y el acceso a bienes de consumo (reproducción básica y ampliada). En esta línea caracteriza el reposicionamiento político y técnico de los gobiernos locales del área metropolitana de Buenos Aires a fin de comprender convergencias y divergencias entre los diferentes modelos en pugna.

La segunda parte hace foco en las familias y su cotidianeidad en el nuevo contexto. Para ello, comienza con un análisis de la Asignación Universal por Hijo (AUH), que problematiza los idearios de protección social que en ella subyacen y da cuenta de cómo se resignificó conceptual, programática e institucionalmente dicha prestación. A continuación, se toman las trayectorias de vida de mujeres de sectores populares para contar la experiencia de las organizaciones sociales en asistencia y cuidado en la periferia urbana de Buenos Aires. Esta sección cierra con un estudio sobre la ‘hiperjudicialización’ de los conflictos familiares y el impacto que ésta tiene sobre las familias involucradas en un contexto de desmantelamiento de las políticas sociales.

El tercer apartado está centrado en las diversas formas que la organización comunitaria implementó para garantizar la producción de bienestar y la gestión participativa en las políticas públicas. Esta parte abre con un estudio acerca de las políticas de participación ciudadana en los municipios del conurbano bonaerense y sus transformaciones a la luz de los cambios en el escenario político local en el período 2015-2019. En este punto queremos agradecer el aporte de Adriana Rofman y Carolina Foglia que, como investigadoras invitadas, compartieron avances de sus estudios en el tema. Le siguen dos trabajos que abordan experiencias de la economía social y solidaria, su crecimiento y fortalecimiento durante los periodos de crisis socioeconómicas, así como los interrogantes acerca de la sostenibilidad de dichos procesos.

El libro cierra con un apartado metodológico que se articula con el programa regional sobre pobreza urbana que viene llevando adelante el equipo y expone, en perspectiva regional y comparada, el modo en que evolucionó la medición y la caracterización de la pobreza en cuatro países de la región -Argentina, Brasil, México y Uruguay- según la producción de los organismos especializados en cada uno de ellos.

Este libro se publica en plena etapa de distanciamiento y después de varios meses de aislamiento social preventivo y obligatorio (ASPO). El objetivo original de la publicación fue dar cuenta de los costos del retroceso político y económico y los daños sociales que produce la pérdida del rol del Estado como garante de bienestar. Sin embargo, sabemos que la pandemia socavó aún más el estado de deterioro que pudo haber dejado la gestión del gobierno de Mauricio Macri, aspecto que no exime a ese gobierno de asumir su responsabilidad en la criticidad de indicadores que heredó el gobierno actual y sobre la cual actúa más cruelmente la pandemia.

Como equipo de investigación y en el marco del PIUBAMAS entendemos que este tipo de producciones pueden ser útiles para comprender y actuar en la emergencia pos COVID-19.

**Adriana Clemente y Julia Nesprias**