

Alberto MINUJIN*

*: Universidad de New York, USA; Universidad de Tres de Febrero, Argentina. Director ejecutivo de Equidad para la Infancia. Fue asesor y funcionario en UNICEF.

DESIGUALDAD URBANA E INFANCIA: UNA INTERVENCIÓN PRÁCTICA DESDE LAS POLÍTICAS, LA INVESTIGACIÓN Y LA DEFENSA DE DERECHOS

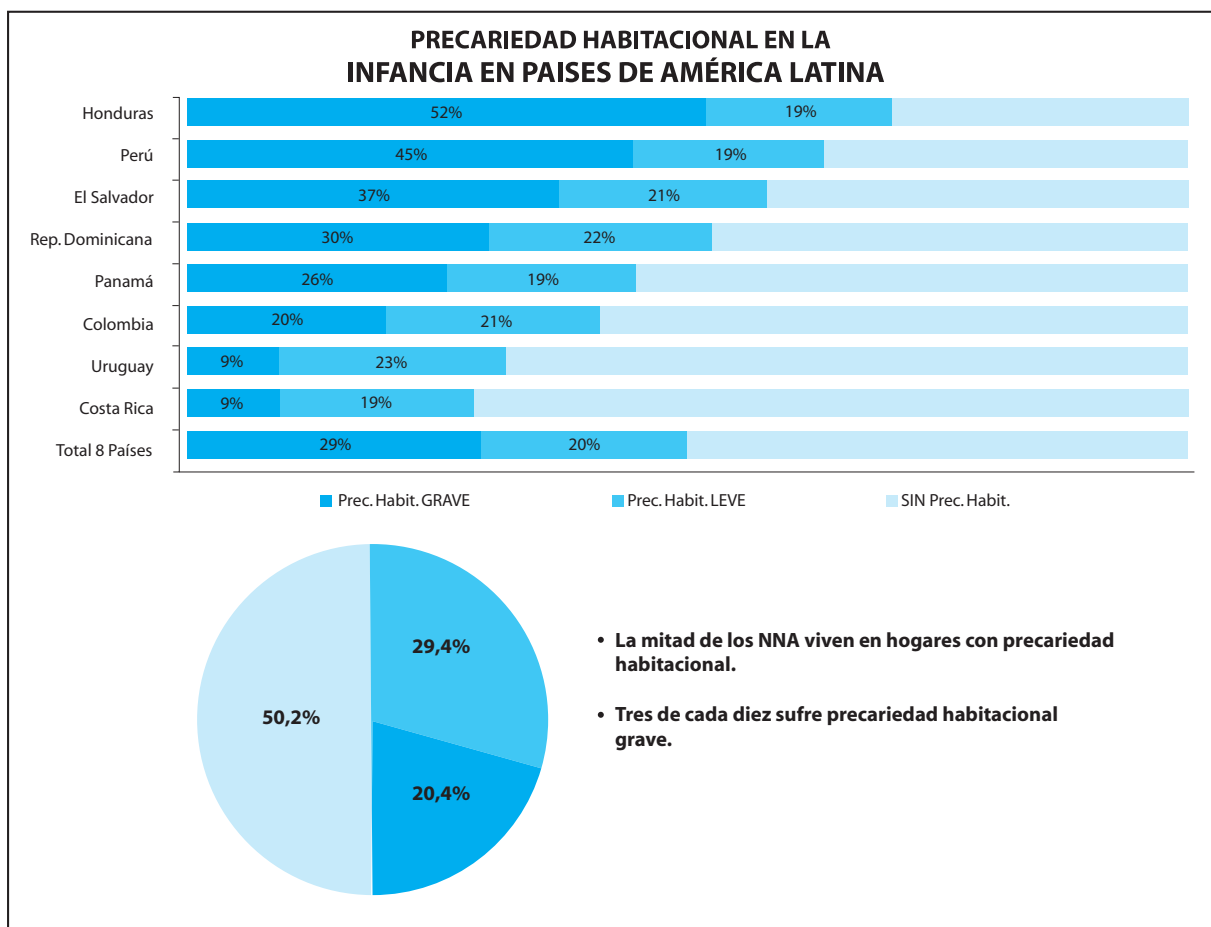
123

*“Todos somos diferentes,
pero eso no significa que no debamos tener
las mismas oportunidades.”*

Amanda, 9 años.

Para el 2050, nueve de cada diez latinoamericanos vivirán en ciudades caracterizadas por desigualdades sociales en aumento, un medio ambiente deteriorado y un número creciente de personas viviendo en asentamientos irregulares. Las desigualdades intra urbanas también están creciendo. Un estudio relativamente reciente mostró que aun en los países de la región que tuvieron alguna mejora en el índice de Gini, la desigualdad en las áreas urbanas continuó creciendo (UN-Habitat - CAF - Avina, 2014). El impacto en la infancia de estas inequidades, con las consecuencias en sus vidas presentes y futuras, es enorme.

Tres de cada cuatro niños latinoamericanos están creciendo en ciudades, pero muchos sin acceso a las ventajas urbanas (Born y Manujin, 2015). La figura 1 muestra resultados de una investigación realizada para UNICEF. Puede observarse que casi tres de cada diez niños latinoamericanos viven en hogares con altas privaciones. Todo está disponible -aunque no para ellos.



Fuentes MICS elaboración propia ver Minujin y Born (2016)

Este mismo trabajo mostró que en las áreas urbanas de los países analizados la malnutrición y el número de niños no registrados al nacer (sin documentación) es alrededor de tres veces más frecuente (Minujin y Born, 2016). La investigación sobre tasa de mortalidad infantil en 91 países realizada por la fundación *Save the Children* señala niveles de desigualdad que se están incrementando en 45 de esos países.

En el 2014, el gobierno colombiano aprobó una legislación para mejorar la situación de los niños a través del programa nacional “Desde cero para siempre”. En este contexto, *Equity for Children*, la Fundación Corona y Cómo Vamos, llevaron a cabo una investigación y un proyecto para incrementar el bienestar de niños pequeños en Bogotá y otras seis ciudades colombianas, donde residen el 30% de los niños colombianos.

El equipo de investigación analizó información oficial existente, enriquecida con información cualitativa provista por redes de ONGs, para sensibilizar a

las autoridades locales y la sociedad civil. Entre los colaboradores, estaban incluidos líderes de iniciativas locales y municipales dedicadas al bienestar de niños pequeños, grupos comunitarios locales, ciudadanos, jóvenes, técnicos vinculados a las políticas públicas y funcionarios de gobierno. Todos creen que las desigualdades urbanas, que se registran en situaciones en las que los recursos alcanzan para todos, deben ser identificadas y eliminadas, especialmente a la luz del programa nacional colombiano, que habilita la redistribución de recursos para la primera infancia.

El Proyecto puso a la luz una cantidad de aspectos sustantivos que afectan a la infancia. Por ejemplo, la tasa de mortalidad infantil mapeada por localidad en Bogotá y Medellín muestra que la probabilidad de morir antes de los cinco años es casi cinco veces mayor en las áreas más desaventajadas de Bogotá, y casi cuatro veces mayor en las de Medellín, que en las menos desaventajadas. En Cali, los niños del área donde vive la comunidad indígena de Embera Katio tienen diecisiete veces

más posibilidades de morir antes de los cinco años, que aquellos que viven en otras áreas.

Igualmente importante fue cómo todo el proceso de la investigación ayudó a generar conciencia y acciones sobre la desigualdad. El proyecto también incluyó:

- Traducir las evidencias y descubrimientos a materiales de difusión accesibles que fueron socializados a través de redes sociales.
- Compartir las conclusiones de manera permanente y discutirlos en el contexto de políticas públicas dirigidas a la infancia.
- Trabajar con comités locales para desarrollar planes de acción vinculados a políticas nacionales y municipales, como la protección y prevención en áreas con una alta prevalencia de madres adolescentes.
- Promover la creación de comités para el desarrollo de actividades en algunas comunidades de Bogotá.
- Instalar un debate público con los candidatos a alcaldes para la elección de octubre de 2015, recomendando estrategias para la reducción de las desigualdades.

- Monitorear anualmente para detectar riesgos de vida o dificultades para los niños no identificadas en el proyecto original.

Como parte de este trabajo se elaboró un Manual de Réplica orientado a desarrollar y potenciar el monitoreo social de las inequidades que afectan a la infancia en áreas urbanas y potenciar el desarrollo de programas y acciones locales orientadas a lograr una mayor equidad y el cumplimiento de los derechos de la infancia (Equidad para la Infancia, Fundación Corona y Como Vamos, 2016).

Siguiendo esta línea de trabajo, en la Argentina conjuntamente con la *Red Ciudadana Nuestra Córdoba y Fundación ARCOR* se realizó un primer estudio de inequidad geográfica en la Ciudad de Córdoba en aspectos tales como hábitat, acceso a servicios e infraestructura básica, salud, educación, recreación y esparcimiento. El objetivo es trabajar en conjunto con las autoridades municipales y diversos actores de la sociedad para asegurar la disminución de las inequidades encontradas. Se trata que estos objetivos sean parte de las metas a cumplir por el plan de desarrollo del municipio de la ciudad de Córdoba (Nuestra Córdoba, ARCOR, Equidad Para la Infancia, 2017)

El equipo de investigación replicará este Proyecto de investigación - acción en otras ciudades de América Latina, incluyendo de manera activa la voz y la participación de niños y jóvenes para resolver las inequidades que los afectan.

BIBLIOGRAFÍA

- Born, D. y Minujin, A. (2015) *Inequalities on child wellbeing in Latin American cities*, en Ciudades Divididas, EDUNTREF, Argentina.
- Equidad Para la Infancia, Fundación Corona y Como Vamos (2016) Manual de réplica: *Monitoreo local de bienestar e inequidades en la infancia*. Colombia. <http://equidadparalainfancia.org/category/recursos/informes/>
- Minujin, A., Bagnoli, V., Osorio Mejía, A. and Aguado Quintero, L. (2014) *Primera infancia cómo vamos: identificando desigualdades para impulsar la equidad en la infancia colombiana* www.equidadparalainfancia.org/informe-colombia-como-vamos-en-primera-infancia/ (Acceso: 16 Junio 2016.)
- Minujin, A. y Born D.(2016) *Infancia y desigualdad habitacional urbana en ocho países de América Latina*. UNICEF, <http://equidadparalainfancia.org/2016/10/habitat-iii-infancia-desigualdad-habitacional-urbana-en-america-latina/> (Acceso 31 Julio 2017)
- Nuestra Córdoba, et al (2017) *Indicadores para mirar la infancia en la ciudad de Córdoba*. Córdoba. https://drive.google.com/file/d/oB3Rp8v_SLBfjTzF4OXFuLXg3RWS/view
- Save the Children (2015) *The Lottery of Birth: Giving all children an equal chance to survive*. https://everyone.savethechildren.net/sites/everyone.savethechildren.net/files/library/STC_The_Lottery_of_Birth_Final-2b_o.pdf (Acceso 6 Septiembre 2016.)
- UN-Habitat (2012) *State of Latin American and Caribbean Cities 2010: Towards a New Urban Transition*. State of Cities Regional Report no. HS/064/12E. UN-Habitat. <http://unhabitat.org/books/state-of-latin-american-and-caribbean-cities-2/> (Acceso 16 Junio 2016.)
- UN-Habitat, CAF, Avina (2014) *Construcción de ciudades más equitativas*. Políticas públicas para la inclusión en América Latina.